

**Досье на проект  
Закона Республики Казахстан  
«О лоббировании»  
(январь 2009 года)**

**Мажилис Парламента  
Республики Казахстан**

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Республики Казахстан  
«О лоббировании»**

В настоящее время расширение влияния общества на государство является необходимым элементом демократизации. Одной из форм влияния наряду с участием граждан в избирательном процессе, признается лоббирование проектов законов в Парламенте.

В практике зарубежных стран институт лоббирования давно считается общепризнанным и необходимым элементом общественного воздействия на государственную власть. Институт лоббирования законодательных актов позволяет учитывать инициативы и интересы более широких слоев населения, вовлекает граждан, различные социальные группы, общественные объединения, в процесс разработки и принятия, необходимых обществу законов. Формирование законодательства о лоббировании развивает положения Конституции Республики Казахстан о праве граждан участвовать в управлении делами государства.

Сегодня основная задача лоббирования видится в воздействии на законодательный орган с целью принятия тех или иных законодательных актов, соответствующих интересам представляемых ими групп. Объективно деятельность лоббистов заключается в том, что они представляют депутатам информационные, статистические и иные материалы, докладные записки с обоснованием точки зрения данной организации на тот или иной законопроект, в публичных выступлениях перед комиссиями Парламента Республики Казахстан.

Данный законопроект придаст бы процессу взаимодействия общества и власти современный, демократичный и правовой характер, обуславливая возможность воздействия на законодательную ветвь власти различным группам граждан и их общественным объединениям, коммерческим организациям.

Предметом регулирования настоящего проекта закона является лоббистская деятельность в отношении проектов законов. Такая позиция отражает специфичность законотворческого процесса и отвечает современным требованиям развития казахстанского парламентаризма.

Особое значение в проекте закона придается вопросу о пределах вмешательства в законотворческий процесс. Поэтому оговорены условия ограничения лоббистской деятельности, касающиеся видов нормативных правовых актов, по которым запрещается осуществление лоббирования.

Полномочия по лицензированию лоббистской деятельности, контролю над законностью и целесообразностью деятельности по лоббированию предлагается включить в компетенцию Министерства юстиции Республики Казахстан.

Содержание и концепция проекта закона не противоречат Конституции Республики Казахстан, другим законодательным актам Республики Казахстан.

Реализация проекта закона не повлечет негативных социальных последствий. Реализация проекта закона потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

**Премьер-Министр  
Республики Казахстан К. Масимов**

**Пояснительная записка  
к проекту Закона Республики Казахстан  
«О лоббировании»**

<b>№ п/п</b>	<b>Перечень сведений, которые должны быть отражены в проекте</b>	<b>Информация государственного органа- разработчика</b>
1.	Государственный орган- разработчик	Министерство Юстиции Республики Казахстан
2.	Обоснование необходимости принятия	Проект Закона Республики Казахстан «О

	проекта	лоббировании» разработан в соответствии с Планом мероприятий по исполнению поручений Президента Республики Казахстан, данных на Антикоррупционном форуме 6 ноября 2008 года
3.	Предполагаемые социально-экономические и/или правовые последствия в случае принятия проекта	Принятие проекта будет способствовать: - созданию легальных каналов взаимодействия лоббистов и государственных структур; - минимизации негативных последствий лоббирования для процесса принятия решений; - реализации конституционного права граждан на выражение и отстаивание своих законных интересов; - повышению уровня профессионализма и ответственности депутатов при принятии законов.
4.	Предполагаемые финансовые затраты, связанные с реализацией проекта	Принятие проекта потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета
5.	Конкретные цели и сроки ожидаемых результатов в случае принятия проекта, эффективность вносимых предложений	Внесение проекта Закона Республики Казахстан на рассмотрение Мажилиса Парламента Республики Казахстан
6.	Сведения об актах Президента и/или Правительства, принятых ранее по вопросам, рассматриваемым в проекте, и результат их реализации	Отсутствуют
7.	Необходимость последующего приведения законодательства в соответствие с проектом	Для реализации данного законопроекта необходимо внесение поправок в следующие законодательные акты: в Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»; в Конституционный закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»; в Закон РК «О лицензировании»; в Закон РК «О нормативных правовых актах»; в Закон РК «Об органах юстиции.
8.	Результаты дополнительной экспертизы (правовой, экономической, экологической, финансовой и других) в случае ее проведения по поручению Премьер-Министра в других организациях	Не проводились
9.	Иные сведения	Нет

Министр юстиции

З. Балиева

проект

### **Закон Республики Казахстан «О лоббировании»**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления лоббистской деятельности, а также принципы и задачи такой деятельности.

#### **Глава I. Общие положения**

##### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) лоббирование (лоббистская деятельность) – взаимодействие граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан через лоббистов с Парламентом Республики Казахстан, направленное на оказание содействия в реализации конституционного права граждан Республики Казахстан на участие в управлении делами государства посредством законного влияния на инициирование, обсуждение и принятие либо непринятие Парламентом Республики Казахстан законов;

2) лоббист - гражданин Республики Казахстан, осуществляющий на профессиональной основе, в соответствии с требованиями, предъявляемыми настоящим Законом, за денежное или иное вознаграждение (гонорар) лоббирование от имени клиента и в его интересах;

3) клиент – граждан и негосударственные юридические лица, в интересах которых осуществляется лоббирование;

4) уполномоченный орган – государственный орган, осуществляющий регулирование и контроль в сфере лоббистской деятельности.

## **Статья 2. Законодательство о лоббировании**

1. Законодательство Республики Казахстан о лоббировании основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Отношения между лоббистом и клиентом, регулируются соглашением сторон, заключенным в соответствии с требованиями гражданского законодательства Республики Казахстан.

## **Статья 3. Сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон распространяется на лоббистскую деятельность в Парламенте Республики Казахстан. Осуществление лоббистской деятельности в отношении государственных органов исполнительной и судебной ветви власти не допускается.

2. Запрещается лоббирование проектов законов, которые регулируют общественные отношения в сфере:

1) конституционных основ организации и деятельности государственных органов, государственной и воинской службы;

2) обеспечения обороны и безопасности государства;

3) национальной и экономической безопасности;

4) судостроительства и судопроизводства;

5) обеспечения территориальной целостности и формы государственного устройства Республики Казахстан;

6) административно-территориального устройства республики;

7) государственного бюджета на соответствующий финансовый год;

8) экологической безопасности.

## **Статья 4. Принципы лоббистской деятельности**

Лоббистская деятельность осуществляется на принципах:

1) законности;

2) обеспечения суверенных интересов Республики Казахстан;

3) соблюдения прав и свобод граждан Республики Казахстан;

4) транспарентности;

5) гласности, полноты и достоверности информации о лоббистах, их клиентах, о взаимодействии лоббиста с депутатами Парламента Республики Казахстан;

6) соответствия лоббируемых проектов законов потребностям общества.

## **Статья 5. Государственное регулирование в сфере лоббистской деятельности**

1. Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основных направлений государственной политики в области лоббистской деятельности;

2) утверждает правил лицензирования лоббистской деятельности;

3) принимает нормативных правовых актов в области лоббистской деятельности;

4) заслушивает ежегодную информацию уполномоченного органа о практике лоббирования в Республике Казахстан.

2. Уполномоченный орган:

1) осуществляет контроль за лоббистской деятельностью и рассмотрение представленных лоббистами отчетов о результатах лоббистской деятельности;

2) осуществляет в установленном законом порядке лицензирование лоббистской деятельности;

3) представляет ежегодную информацию Правительству Республики Казахстан о практике лоббирования в Республике Казахстан;

4) ведет Государственный реестр лоббистов;

5) осуществляет регистрацию договоров, заключенных лоббистами с его клиентами.

- 6) утверждает форму и порядок предоставления лоббистами отчетов о своей деятельности;
- 7) выдает удостоверение лоббиста;
- 8) утверждает форму удостоверения лоббиста.

## **Глава II. Организация лоббистской деятельности**

### **Статья 6. Правовое положение лоббистов**

1. Лоббистом может быть гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет, а также получивший лицензию на право занятия лоббистской деятельностью.

Лоббист осуществляет лоббистскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

2. Лоббистами не могут быть:

- 1) физические и юридические лица, не имеющие лицензию на право занятия лоббистской деятельностью;
- 2) государственные служащие;
- 3) депутаты Парламента Республики Казахстан;
- 4) лица, имеющие не погашенную или не снятую в установленном законодательством порядке судимость;
- 5) лица, признанные судом недееспособными или ограничено дееспособными.

### **Статья 7. Лицензирование лоббистской деятельности**

Лоббирование является предпринимательской деятельностью и подлежит лицензированию в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

### **Статья 8. Приостановление действия лицензии на право занятия лоббистской деятельностью**

1. Лицензия на право занятия лоббистской деятельностью приостанавливается на время пребывания лоббиста на государственной службе, назначения (избрания) лоббиста судьей, депутатом Парламента Республики Казахстан местных представительных органов, органов местного самоуправления, нахождения на срочной действительной воинской службе, с уведомлением об этом лоббиста и Парламента Республики Казахстан.

2. Решение о приостановлении действия лицензии на право занятия лоббистской деятельности принимается уполномоченным органом, которое оформляется в виде приказа.

Сведения о приостановлении заносятся в Государственный реестр лоббистов.

3. Решение о приостановлении действия лицензии публикуются в официальных средствах массовой информации.

### **Статья 9. Прекращение действия лицензии на право занятия лоббистской деятельностью**

1. Прекращение действия лицензии производится решением уполномоченного органа в случаях:

- 1) подачи заявления лоббиста о прекращении лоббистской деятельности;
- 2) изменения лоббистом гражданства или его выезда за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства;
- 3) признания лоббиста недееспособным, либо ограниченно дееспособным в установленном законодательством порядке;
- 4) признания лоббиста безвестно отсутствующим или объявления его умершим в установленном законодательством порядке;
- 5) вступления в законную силу решения суда о прекращении деятельности лоббиста;
- 6) вынесения в отношении лоббиста постановления органом уголовного преследования о прекращении уголовного дела, либо освобождения лоббиста судом от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям;
- 7) вступления в законную силу в отношении лоббиста обвинительного приговора суда;
- 8) в случае лоббирования проектов законов, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 2 статьи 3 настоящего Закона;
- 9) смерти лоббиста.

Сведения о прекращении действия лицензии на право занятия лоббистской деятельностью заносятся в Государственный реестр лоббистов.

2. Прекращение действия лицензии осуществляется судом по иску уполномоченного органа, Парламента Республики Казахстан по следующим основаниям:

1) неоднократного либо грубого нарушения лоббистом законодательства Республики Казахстан при осуществлении им лоббистской деятельности;

2) установление фактов представления лоббистом недостоверной или умышленно искаженной информации в отчетах, представляемых в уполномоченный орган, в порядке, предусмотренном статьей 12 настоящего Закона.

3. Решение суда о прекращении действия лицензии на право занятия лоббистской деятельностью является основанием исключения лоббиста из Государственного реестра лоббистов и прекращения лоббистской деятельности.

4. О прекращении действия лицензии уведомляются лицо, лоббистская деятельность которого прекращена, уполномоченный орган, Парламент Республики Казахстан.

Сведения о прекращении действия лицензии на право занятия лоббистской деятельностью публикуются в официальных средствах массовой информации.

#### **Статья 10. Права и обязанности лоббистов**

1. При лоббировании проектов законов лоббист имеет право:

1) получать информацию о находящихся на рассмотрении Парламента Республики Казахстан проектах законов, всех поправок и предложений к ним за исключением проектов законов, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 2 статьи 3 настоящего Закона;

2) обращаться к государственным органам с письменным запросом о получении информации и материалов, необходимых при лоббировании проектов законов с приложением к обращению копии аккредитационного удостоверения;

3) вносить в Парламент Республики Казахстан предложения по разработке и принятию либо неприятию проектов законов, а также представлять в Парламент Республики Казахстан информацию, документы и проекты законов;

4) принимать участие в работе комитетов, комиссий Парламента Республики Казахстан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

5) осуществлять контакты с депутатами Парламента Республики Казахстан в целях продвижения своих интересов или интересов своих клиентов;

6) проводить экспертизу проектов законов с предоставлением результатов экспертизы в Парламент Республики Казахстан, в случае, если она осуществляется не по запросам Парламента Республики Казахстан;

7) привлекать на платной основе к разработке проектов законов и поправок к ним квалифицированных специалистов;

8) выступать в средствах массовой информации по вопросу лоббируемого проекта закона;

9) получать денежное либо иное вознаграждение (гонорар) от клиента за осуществление лоббирования, согласно заключенному договору;

10) на доступ в административные здания государственных органов в порядке, установленном этими органами, по предъявлении им удостоверения лоббиста.

11) иные права, не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

2. Лоббист не вправе:

1) лоббировать корпоративные интересы в ущерб интересам общества и государства;

2) участвовать в рассмотрении того или иного законопроекта и подлежит отводу, если он является близким родственником кого-либо из лиц, участвующих в рассмотрении законопроекта;

3) лоббировать интересы иностранных граждан или юридических лиц;

4) перечислять денежные средства на счет лиц, занимающихся рассмотрением законопроекта;

5) осуществлять другие виды предпринимательской деятельности, кроме научной и педагогической деятельности.

3. Лоббист обязан:

1) называть и указывать государственным органам свое имя (наименование) и имя (наименование) своего клиента, а также характер лоббируемых интересов;

2) по требованию представителей государственных органов при осуществлении лоббистской деятельности представлять:

- лицензию на право занятия лоббистской деятельностью;

- доверенность, выданную от имени клиента на право осуществления лоббистской деятельности от его имени и в его интересах;

- достоверные факты и информацию, связанные со своей деятельностью по лоббированию;

3) не разглашать сведения, относящиеся к государственным секретам или иной, охраняемой законом тайны, полученные при осуществлении лоббистской деятельности. Доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4) представлять в уполномоченный орган отчеты о своей деятельности;

5) предоставлять клиенту информацию и материалы по осуществлению лоббирования его интересов;

6) иное, предусмотренное законодательными актами Республики Казахстан и соглашением сторон.

#### **Статья 11. Договор о лоббировании**

1. По договору о лоббировании устанавливаются обязательства по лоббированию интересов одной стороны (клиента) другой стороной (лоббистом), в порядке установленном гражданским законодательством.

В договоре о лоббировании стороны обязаны также указать предмет лоббирования.

2. Договор о лоббировании подлежит обязательной регистрации в уполномоченном органе, в порядке установленном законодательством.

При регистрации договора о лоббировании уполномоченный орган проводит экспертизу предмета лоббирования, указанного в договоре о лоббировании на предмет соответствия положениям настоящего Закона.

В случае несоответствия предмета лоббирования, указанного в договоре о лоббировании, нормам настоящего Закона, уполномоченный орган вправе отказать в регистрации контракта.

### **Статья 13. Отчет лоббиста**

1. Лоббист по итогам своей деятельности ежегодно, а также после прекращения лоббистской деятельности, по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2), 5)-8) пункта 1 и пунктом 2 статьи 9 настоящего Закона, представляет в уполномоченный орган отчет о своей деятельности за соответствующий период.

2. Отчеты об осуществленной лоббистской деятельности должны содержать следующие сведения:

1) о клиентах с указанием их имени (наименования), местонахождения, в пользу которых осуществлялась лоббистская деятельность;

2) суммы финансовых и материальных средств, предоставленных клиентами лоббистам;

3) законодательные интересы клиентов, обратившихся к ним;

4) достигнутые результаты лоббирования.

3. Ежегодные отчеты лоббистов подлежат опубликованию в порядке, установленном уполномоченным органом.

### **Статья 14. Аккредитация лоббиста**

1. Взаимодействие лоббиста с Парламентом Республики Казахстан и его представителями осуществляется на основании аккредитации лоббистов.

2. Лоббист, имеющий намерение осуществлять лоббистскую деятельность по конкретному проекту закона, должен до начала такой деятельности получить аккредитацию в Парламенте Республики Казахстан.

Аккредитация лоббиста осуществляется в уведомительном порядке и является бесплатной.

3. Запрос на аккредитацию направляется лоббистом в Парламент Республики Казахстан, с приложением следующих документов:

1) лицензия;

2) договор о лоббировании, зарегистрированный в уполномоченном органе;

3) пояснительная записка о предмете лоббируемого вопроса.

4. Запрос на аккредитацию должно быть рассмотрен в течение 5 рабочих дней с момента его поступления. Положительное решение об аккредитации оформляется в виде аккредитационного удостоверения.

Отказ в аккредитации оформляется в письменной форме с указанием оснований такого отказа. Отказ в аккредитации может быть обжалован в судебном порядке.

5. В аккредитации может быть отказано в случаях:

1) представление неполной либо недостоверной информации, указанной в пункте 3 настоящей статьи;

2) систематического (два и более раз) нарушения порядка работы лоббистов в структурных подразделениях Парламента Республики Казахстан, а также порядка получения информации, пользования документами и материалами служебного характера.

6. Порядок аккредитации и работы лоббистов в структурных подразделениях Парламента Республики Казахстан, а также порядок получения информации, пользования документами и материалами служебного характера определяется в соответствии с Регламентом Парламента Республики Казахстан.

## **Глава III. Заключительные положения**

### **Статья 15. Ответственность за нарушения законодательства о лоббировании**

Лица, виновные в нарушении законодательства о лоббировании, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

### **Статья 14. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вводится в действие с 1 января 2010 года.

**Президент  
Республики Казахстан**

