

**Концепция проекта
Кодекса Республики Казахстан
«Таможенный кодекс Республики Казахстан»**

1. Название законопроекта.

Кодекс Республики Казахстан «Таможенный кодекс Республики Казахстан».

2. Обоснование необходимости разработки законопроекта.

Необходимость разработки законопроекта связана с проявлением в последнее время в мировой экономике кризисных явлений, которые требуют от государств незамедлительного проведения реформ для снижения любых, излишних барьеров, возникающих в общем движении товарооборота между странами. Это связано не только с международными торговыми операциями купли-продажи товаров, но и с бурно происходящими в последнее время процессами диверсификации хозяйственных связей на мировом уровне, расширением масштабов производства, увеличением товарного ассортимента, углублением международного разделения труда и транснациональной кооперации. От результатов проводимых мероприятий по снижению барьеров и издержек внешнеэкономической деятельности, напрямую зависят успех деятельности правительств по стабилизации экономической ситуации и дальнейшему развитию реального сектора экономики.

В этих условиях государствами особое внимание уделяется роли и значению таможенного регулирования, как основного инструмента воздействия на внешнеэкономическую деятельность, где одним из показателей уровня развития является наличие современного законодательства, новейших информационных технологий, развитой инфраструктуры и высококвалифицированных кадров.

Проект нового Таможенного кодекса Республики Казахстан основывается на положениях Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола от 26 июня 1999 года, предусматривающей использование предварительной информации, её передачу в электронной форме в соответствии с Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли (приняты Всемирной таможенной организацией в июне 2005 года).

Разработка проекта нового Таможенного кодекса вызвана необходимостью соответствия таможенного законодательства Республики Казахстан принципам определенности, транспарентности, минимизации бюрократических процедур и затрат участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), максимального использования современных автоматизированных форм и методов контроля, принятия международных стандартов таможенного контроля и оформления.

Распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 6 сентября 2008 года № 236-р в расширенном составе создана Рабочая группа по разработке проекта Таможенного кодекса Республики Казахстан. Проведено 8 заседаний Рабочей группы, в которых наряду с госорганами активное участие принимают представители Национальной экономической палаты Казахстана «Союз «Атамекен», Форума предпринимателей Казахстана, ассоциаций налогоплательщиков, таможенных брокеров, недропользователей и других слоев бизнес-сообщества.

3. Цели принятия законопроекта.

Основными целями принятия данного законопроекта является необходимость создания правовой базы для перехода к практическому применению электронного декларирования, использованию современных форм и методов таможенного контроля, дальнейшему развитию практики применения системы управления рисками и активизации диалога с бизнес-сообществом. Данные технологии направлены на обеспечение качественно нового уровня управления таможенной деятельностью, на максимальный перевод таможенной службы на электронные формы таможенного оформления, таможенного контроля и взаимодействия с участниками ВЭД.

Проект нового Таможенного кодекса предусматривает **упрощение таможенных процедур**, в котором решение возможно посредством введения положений, регламентирующих упрощенный механизм «одного окна» при подаче документов для прохождения экспортно-импортных процедур, механизма, который позволит декларантам представлять стандартизированную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения всех регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита.

Необходимо отметить, что действующее таможенное законодательство Республики Казахстан уже содержит в себе отдельные элементы механизма «одного окна», такие как взимание налогов на импортируемые товары, осуществление радиационного контроля на границе и валютного контроля функции исполнения которых возложены на таможенные органы

Внедрение механизма «одного окна» в проекте нового Таможенного кодекса предусматривает поэтапный переход к использованию единых стандартных электронных форматов документов. Таможенные органы будут обеспечивать ввод таких документов в единую базу данных, доступ к которой предоставлен всем ведомствам, участвующим в процессе осуществления таможенных и приграничных процедур. При этом каждое компетентное ведомство будет обрабатывать информацию по представленным в электронных документах сведениям формировать свои заключения в той же информационной базе данных, а таможенные органы, координирующие действия компетентных ведомств, на основе этих заключений будут принимать решение о выпуске товара в соответствии с заявленным декларантом таможенным режимом.

Внедрение данного механизма в таможенном администрировании позволит существенно снизить как прямые, так и косвенные издержки участников ВЭД, так как сократится количество формальностей подачи одних и тех же документов в различные ведомства и количество времени искусственных задержаний при прохождении отдельных процедур таможенного оформления. При этом законодательством должны быть четко отрегулированы сроки и порядок рассмотрения документов ведомствами, участвующими в процедурах таможенного оформления внешнеторговых операций.

Поскольку режим «одного окна» не сводится к одному лишь таможенному режиму, он должен создаваться на основе тесного сотрудничества между всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

В проекте нового Таможенного кодекса Республики Казахстан необходимо создание правовой базы для перехода к практическому применению **электронного декларирования** и дальнейшему развитию практики применения системы управления рисками. Данные технологии направлены на обеспечение качественно нового уровня управления таможенной деятельностью, на максимальный перевод таможенной службы на электронные формы таможенного оформления, таможенного контроля и взаимодействия с участниками ВЭД.

Внедрение электронного декларирования предполагает немало преимуществ. Система электронного декларирования позволит таможенным органам формировать предварительную информацию о товарах до их таможенного оформления. С практической стороны это создаст возможности предварительного декларирования. То есть до того, как товары пересекут таможенную границу, декларант формирует электронную ГТД и направляет её в таможенные органы. После прибытия товаров декларант вносит в ГТД недостающие сведения, подтверждает электронной цифровой подписью и передает в электронном виде на сервер таможенного управления. При этом применяются специальные средства защиты, исключающие проникновение в информационную систему третьих лиц. В центре обработки информации проверяют подлинность электронной цифровой подписи декларанта и в автоматическом режиме проводят форматно-логический контроль электронной ГТД. Электронный документ регистрируется, и ему присваивается идентификационный номер с последующим уведомлением.

Необходимо отметить, что переход участника ВЭД к электронному декларированию приведет к повышению его деловой дисциплины. Упрощение и ускорение таможенного оформления возможно только в случае предварительного предоставления всех сведений в возможно полном объеме. В противном случае участник ВЭД теряет все преимущества современной формы декларирования.

Помимо упрощения и ускорения таможенного оформления товаров, электронное декларирование это дополнительные меры по снижению в

таможенных органах уровня коррупции. Бесконтактный способ таможенного оформления сводит к минимуму возможности коррупционного сговора.

Упрощение таможенных процедур невозможно без внедрения систем электронного документооборота и подачи сведений в электронном виде, без информационного взаимодействия, как с субъектами внешнеэкономической деятельности, так и между государственными органами. В этом плане необходимо внедрение единого электронного документооборота всех служб, контролирующих пересечения границы товарами и транспортными средствами. Например, данные о транспортном средстве, заезжающем на весы для контроля соблюдения весовых ограничений, контролируемых транспортной инспекцией, должны автоматически пересылаться должностному лицу таможенного органа приграничного пункта пропуска и использоваться для помещения товара под процедуру внутреннего транзита и выявления риска (характер груза, весовые характеристики, информация о перевозчике, получателе). Это позволит пресечь схему, при которой должностные лица таможенных органов могут не оформить процедуру внутреннего транзита.

При проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из **принципа выборочности** и, как правило, ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Республики Казахстан. При выборе форм таможенного контроля должна использоваться система управления рисками.

Цель управления и анализа рисками - создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Республики Казахстан на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства имеющих устойчивый характер.

Система управления рисками должна стать одной из основных составляющих в работе по приведению процедур таможенного контроля в Республике Казахстан в соответствие с критериями качества таможенного администрирования, предусмотренными международными стандартами.

Другим направлением, позволяющим оптимизировать качество таможенного оформления является перенос акцентов таможенного оформления на систему посттаможенного контроля. Посттаможенный контроль - это проведение всех установленных законодательством форм таможенного контроля не на этапе оформления либо предварительных операций, а после выпуска товара. То есть система посттаможенного контроля сводится к тому, чтобы не задерживая товары, не подверженные досмотру после анализа рисков, осуществлять таможенный контроль путём камеральной проверки представляемых декларантом документов. Формы, применяемые при посттаможенном контроле, включают в основном проверку таможенной декларации, документов причастных к

декларированию, декларантов, системы учета товаров и транспортных средств и отчетности по ним.

Необходимость пересмотра подходов к осуществлению посттаможенного контроля связана также с тем, что таможенным органам предстоит вплотную заняться построением и внедрением системы анализа управления рисками для планирования проверок участников ВЭД. Кроме того, необходимо законодательно ориентировать работу подразделений посттаможенного контроля не только на безусловное обнаружение нарушений таможенного законодательства, но также проводить посттаможенный контроль для подтверждения добросовестного статуса участников внешнеэкономической деятельности. Дело в том, что предоставление упрощенных схем декларирования, внедрение системы «добросовестный участник - «зеленый коридор», невозможно без максимально полной информации о законопослушности участников ВЭД. Только такая информация позволит адекватно оценить риск для бюджета и экономической безопасности в целом.

Применение системы таможенного контроля после выпуска товаров вместе с другими новыми элементами работы таможенной службы может стать эффективным методом контроля участников ВЭД, своего рода компенсационной проверкой взамен упрощенных правил таможенного оформления, позволит дисциплинировать участников ВЭД в отношении соблюдения норм и правил добросовестного ведения ВЭД и достоверного декларирования.

4. Предмет регулирования законопроекта.

Предметом правового регулирования данного законопроекта являются общественные отношения между государством и участником ВЭД, связанные с исполнением таможенных обязательств.

5. Структура законопроекта.

Проект Таможенного кодекса Республики Казахстан сохраняет действующую структуру и состоит из трех частей: общая, особенная и специальная.

Общая часть включает основные положения в сфере регулирования законодательства таможенных органов и их отношениях с участниками ВЭД.

Особенная часть включает в себя положения, связанные с процедурами декларирования и таможенного оформления.

Специальная часть включает положения по администрированию в сфере таможенного дела, регламентирует прохождение службы в таможенных органах.

6. Предполагаемые правовые и социально-экономические последствия в случае принятия законопроекта.

Принятие проекта Таможенного кодекса Республики Казахстан не повлечет за собой возникновение отрицательных социально-экономических последствий.

Для внедрения в Республике Казахстан современных способов таможенного контроля и таможенного оформления, а также устранения существующих недостатков действующего законодательства, приоритетами при разработке проекта нового Таможенного кодекса Республики Казахстан были выбраны направления упрощения процедур оформления и контроля, а также модернизации таможенной службы, в том числе:

- Упрощение таможенных процедур, уменьшение бюрократического давления на участников ВЭД, введение механизма «одного окна», снижение затрат декларантов при прохождении таможенных процедур;

- Введение положений по регламентирующим взаимодействие государственных органов с таможенными органами по принципу «одного окна», сокращение излишнего документооборота, упорядочение действий и процедур, совершаемых компетентными государственными и таможенными органами в отношении товаров и транспортных средств при пересечении таможенной границы и при выпуске товаров;

- Максимальная регламентация применения информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения при декларировании товаров, таможенном оформлении и таможенном контроле;

- Расширение, уточнение и детализация норм, связанных с использованием в таможенном деле системы управления рисками и введение новых принципов разрешающих участникам ВЭД распоряжаться товарами до завершения таможенного оформления с применением методов посттаможенного контроля;

- Унификация таможенного законодательства с положениями Киотской конвенции по Гармонизации и упрощению таможенных процедур, Генеральным соглашением о тарифах и торговле, введение положений обязывающих таможенные органы к консультативному взаимодействию с участниками ВЭД.

7. Необходимость одновременного (последующего) приведения других законодательных актов в соответствие с разрабатываемым законопроектом.

Принятие проекта Таможенного кодекса Республики Казахстан потребует внесение изменений в следующие законодательные акты:

Закон Республики Казахстан от 10 июля 2002 года N 339 «О ветеринарии»;

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года N 301 «О безопасности пищевой продукции»;

Закон Республики Казахстан от 11 февраля 1999 года N 344 «О карантине растений»;

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года N 361 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года N 603 «О техническом регулировании»;

Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года N 476 «Об автомобильном транспорте»;

а также в другие законодательные акты Республики Казахстан.

8. Регламентированность предмета законопроекта иными нормативными правовыми актами.

Конституция Республики Казахстан.

9. Наличие по рассматриваемому вопросу зарубежного опыта.

Международный практический опыт наглядно демонстрирует удачные примеры созданных систем таможенного регулирования.

В Сингапуре, благодаря применению современных технологий таможенного оформления среднее время таможенной очистки товаров сокращено приблизительно с 20 дней до 15 минут для неспорных деклараций, при этом ориентировочный размер экономии средств составляет около 1% ВВП.

Такой результат стал возможен после внедрения системы "одного окна", которая позволяет осуществлять представление таможенных деклараций, их обработку и обратное препровождение, передачу документов между различными сторонами, имеющими отношение к внешнему грузообороту, а именно Департаментом по таможенным пошлинам и акцизным сборам, грузоотправителями, экспедиторскими агентствами, таможенными брокерами, Корпорацией по обработке грузов, Министерством торговли, операторами свободного порта, импортерами и экспортерами с помощью электронных средств через систему «ТрейдНет». К этой системе подключены также банки, чтобы производить электронные выплаты пошлин и налогов.

В Швеции, декларантам предоставлена возможность подачи таможенных деклараций и заявок на получение импортных и экспортных лицензий, а также лицензий на стратегическую продукцию и импортно-экспортных лицензий с помощью электронных средств связи. Участники ВЭД, использующие электронную систему таможенного декларирования производят таможенное оформление в течение 90 секунд. Если обработка декларации занимает более длительный период времени, декларант имеет возможность для периодического информирования о ходе таможенного оформления. По опросам участников ВЭД современные таможенные технологии позволяют экономить время и деньги, действовать с более высокой степенью гибкости, и повысить качество и оперативность обслуживания. К системе подключены Таможенное управление Швеции, Совет по сельскому хозяйству Швеции, Национальный совет по торговле, Национальная инспекция по стратегической продукции, полиция и

Национальная налоговая администрация и Статистическое управление Швеции.

Все регулирующие положения, касающиеся торговли сведены в «одно окно», что позволяет участникам ВЭД автоматически получать обновленные данные об изменениях таможенного законодательства. Шведская модель «одного окна» также обеспечивает интерактивные учебные курсы и возможность специализированной настройки или создания персональных виртуальных таможенных офисов, где регистрируются и сохраняются все сведения по таможенным процедурам, которые каждый участник ВЭД использует и считает для себя важными. Одновременно таможенные органы получили возможность сократить расходы, повысить эффективность внутренних процедур и переориентировать имеющиеся ресурсы для осуществления основной деятельности.